



מדינת ישראל
משרד הרווחה והביטחון החברתי

חחלטה מס' 02

פרוטוקול 135/2023

פרוטוקול מישיבת ועדת הפטור המשרדית
שהתקיימה בירושלים ביום א' 22.10.2023

חברים:

מר ינון אהרוני, מנכ"ל המשרד
גבי לידיה ראובני, חשבת המשרד
עו"ד רינת וייגלר, היועצת המשפטית

הנושא על סדר היום:

התקשרות בפטור ממכרז בחירום עם ארגון אקים ישראל (ח.פ.580034924) לצורך הפעלת והספקת תכניות פנאי והפגה בחירום במסגרות הדזור, בעקבות מלחמת "חרבות ברזל" וההסלמה במצב הביטחוני באיזור הצפון.
מדובר בהתקשרות דחופה למניעת נזק של ממש, אשר יש לבצעה תוך שני ימי עבודה או פחות, בחיקף ולתקופה המזערניים הנדרשים בנסיבות כאמור.

החלטת הוועדה: ועדת הפטור המשרדית מאשרת את ההתקשרות לפי תקנה 23(2) לתקנות חובת המכרזים.

תקופת והיקף ההתקשרות:

מיום 22.10.2023 ועד ליום 22.12.2023, או עד לסיום תקופת החירום, המוקדם מביניהם, בסך של 600,000 ₪ כולל מע"מ, לפי הפירוט הבא:

סוג פעילות	עלות בש"ל שעה/ליחידה	הסבר
סדנאות/חוגים שונים (יצירה, העשרה, ספורט וכדומה)	300 ש"ל (ללא מע"מ)	היקף השעות לפעילות מסוג זה במסגרת תיקבע בהתאם למאפייני וצרכי הדיירים ויכולות נותן השירות
פעילות טיפולית חווייתית כמו פסיכודרמה, תרפיה במוסיקה, צילום באמצעות בעלי חיים וכדומה	450 ש"ל (ללא מע"מ)	היקף השעות לפעילות מסוג זה במסגרת תיקבע בהתאם למאפייני וצרכי הדיירים ויכולות נותן השירות
מופעי בידור, שירה ותיאטרון ואירועי ספורט במסגרת	עד 2,500 ש"ל (ללא מע"מ)	העלות בהתאם למספר המשתתפים ולאופי הפעילות

יצוין כי העלויות הנ"ל מתבססות על מחירים שניתנו בהתקשרות שפגה עם אקים ישראל מכח מכרז פומבי מס' 251/2016 תוך התאמה למציאות הנוכחית.
מדובר בהתקשרות מסגרת אשר מימושה יעשה באמצעות הוצאת הזמנות רכש חתומות, בכפוף לקיום תקציב ובהתאם לצרכים בשטח.

תקנה תקציבית: 23.07.21.88 - מותנה בקיום תקציב בפועל ובאישור חוק התקציב.
לא תתבצע התקשרות עם הספק ללא הסכם או הזמנת רכש חתומים כדין.





מדינת ישראל
משרד הרווחה והביטחון החברתי

הערות ונימוקים להחלטה:

בעקבות מלחמת "חרבות ברזל" והמצב הביטחוני, ההתנהלות וחיי השגרה במסגרות הדיור השתנו. הדיירים כמעט ולא יוצאים מהמסגרת, ברב אזורי הארץ אין לימודים, מרכזי היום והתעסוקה סגורים. בנוסף מוסדות תרבות ופנאי בקהילה סגורים ו/או פועלים בצורה מצומצמת. יציאת הדיירים מוגבלת לסביבת המסגרת, בה יש מרחבים מוגנים. הדיירים והצוותים מושפעים מהמציאות הקשה ומצויים בחוסר מעש במשך שעות רבות, ויש לכך השלכות רגשיות. כל אלו עלולים להוביל לפגיעה משמעותית באיכות החיים של הדיירים. בניית מערך של פעילות פנאי הוא מענה מהותי לתחושת משמעות אישית, המפחית חרדה ומתח.

תקציב הפנאי של המסגרות ממומן על ידי קרן 30%, זהו תקציב שנתי ומוגבל. בתקופה זו, חלק ממסגרות הדיור מתקשות לממש את תכניות הפנאי (מפעילים גויסו, פונו למלונות, אינם פנויים מסיבות שונות), ולחלקן, התקציב הסתיים משום שפעילות הפנאי תוגברה.

בשל חשיבות פעילות הפנאי ועל מנת להקל על מסגרות הדיור את צריכת שירותי הפנאי, להסיר חסמים ולהנגיש מענים אלו, מבקש הגורם המקצועי, אישור התקשרות בחירום, לצורך הפעלת והספקת תכניות פנאי והפגה בחירום לכלל מסגרות הדיור של מינהל מוגבלויות. יצוין כי האמור הובא בפני חברי הנהלות קרנות 30% הרלבנטיות והתקבלה הסכמה בדבר המהלך.

בהתאם לדברי הגורמים המקצועיים בפני הוועדה, אקים ישראל הוא הספק המתאים ביותר למתן מענה זה, בהתאם לתמונת המצב ויכולתו להעמיד את המשאבים לאוכלוסייה באופן מיידי ומותאם. אקים ישראל הפעילה למעלה מעשור תכניות פנאי ארציות וביצעה פרויקטים בתחומי פנאי, תרבות וספורט, עבור אנשים עם מוגבלות שכלית התפתחותית. בשנים האחרונות המענה התרחב גם לאוכלוסיות נוספות של מנהל מוגבלויות.

הוועדה בחנה את האפשרות להתקשרות עם הספק שיבחר במכרז למתן שירותי פנאי במסגרות הדיור של המינהל אשר פורסם על ידי המשרד לאחרונה (מכרז פומבי 141/2023). ראשית יצוין כי מדובר במכרז שבדיקתו עודנה מתקיימים בימים אלו, וטרם הסתיים ההליך המכרזי, מה שעלול לעכב את ביצוע ההתקשרות הנדרשת לאור מצב החירום באופן מיידי. שנית, תנאי המכרז אינם עונים על דרישת החירום כעת מאחר והמכרז מופנה למתן פעילויות פנאי מחוץ למסגרות (כגון, טיולים וסיורים, מופעים קאמרים, פעילות שייט, אירועים בחיק הטבע ועוד) בעוד הדרישה כעת היא לפעילות בתוך המסגרות בשל המצב הבטחוני והמגבלות הכרוכות בכך לקיום פעילות חוץ בעלות מספר משתתפים רב.

כמו כן, בחנה הוועדה ביצוע התקשרות עם הגופים שזכו במכרז להפעלת חוגים במסגרות ממשלתיות (מכרז פומבי 136/2023) ומצאה כי גם מכרז זה אינו עונה על הצרכים בפנייה כאמור היות והוא מותאם לפעילויות פנאי במעונות הממשלתיים בלבד וכולל הפעלת חוגים ללא גמישות לפעילויות הפגתיות אחרות, כגון הופעות בידור ומוסיקה בתוך המסגרות.

לאור האמור לעיל, ובהתאם לתמונת המצב בעת הזו, נמצא כי, אקים בעל יכולת מוכחת להתארגנות מיידי לצורך העמדת השירות באמצעות כוח אדם שירכזו באופן מיידי את מערך הקשר והצרכים מול המסגרות וכן ברשותו רשימת ספקים לשירותי פנאי והפגה שהינם בעלי הכרות וניסיון במתן שירותים אלה לדיירים במסגרות באופן המאפשר שירות מיידי מותאם לאוכלוסייה.

לפיכך, מחליטה ועדת הפטור המשרדית לאשר את ההתקשרות בחירום עם ארגון אקים ישראל (ח.פ.580034924) לצורך הפעלת והספקת תכניות פנאי והפגה בחירום במסגרות הדיור המצויות תחת אחריות מינהל מוגבלויות, בעקבות מלחמת "חרבות ברזל" וההסלמה במצב הביטחוני באיזור הצפון, לתקופה מזערית מיום 22.10.2023 ועד ליום 22.12.2023, או עד לסיום תקופת החירום, המוקדם מביניהם, בסך של 600,000 ₪ כולל מע"מ.

התקשרות זו הינה התקשרות הנדרשת בדחיפות למניעת נזק של ממש, אשר יש לבצעה תוך שני ימי עבודה או פחות, בהיקף ולתקופה המזעריים הנדרשים בנסיבות כאמור.


עו"ד רינת ויינגלר
היועצת המשפטית


גבי לידיה ראובני
חשבת המשרד


מר ינון אהרונאי
מנכ"ל המשרד





22.10.23

לכבוד
וועדת פטור
משרד הרווחה
ירושלים

שלום רב,

הנדון: בקשה להתקשרות בתנאי חירום (תקנה 3.2) עם ארגון אקים ישראל לצורך הפעלת

והספקת תכניות פנאי והפגה בחירום במסגרות הדיור

1. רקע והסבר

בעקבות מלחמת "חרבות ברזל" והמצב הביטחוני, ההתנהלות וחי השגרה במסגרות הדיור השתנו. הדיירים כמעט ולא יוצאים מהמסגרת, ברב אזורי הארץ אין לימודים, מרכזי היום והתעסוקה סגורים. בנוסף מוסדות תרבות ופנאי בקהילה סגורים ו/או פועלים בצורה מצומצמת. יציאת הדיירים מוגבלת לסביבת המסגרת, בה יש מרחבים מוגנים. הדיירים והצוותים מושפעים מהמציאות הקשה, לכך יש השלכות רגשיות. כל אלו מהווים פגיעה משמעותית באיכות החיים של הדיירים ויכולים להוביל לחוסר מעש של שעות רבות של הדיירים במסגרות, כשזה לעצמו פגיעה באיכות חייהם.

בניית מערך של פעילות פנאי הוא מענה מהותי לתחושת משמעות אישית, המפחית חרדה ומתח.

תקציב הפנאי של המסגרות ממומן על ידי קרן 30%, זהו תקציב שנתי ומוגבל. בתקופה זו, חלק ממסגרות הדיור מתקשות לממש את תכניות הפנאי (מפעילים גויסו, פונו למלונות, אינם פנויים מסיבות שונות), ולחלקן, התקציב הסתיים משום שפעילות הפנאי תוגברה. בשל חשיבות פעילות הפנאי אנו מבקשים להקל על מסגרות הדיור את צריכת שירותי הפנאי, להסיר חסמים ולהנגיש מענים אלו.

לאור האמור לעיל, אנו מבקשים מהועדה אישור התקשרות בחירום עם ספק חיצוני, לפי סעיף 3.2 לתקנות החירום, לצורך הפעלת והספקת תכניות פנאי והפגה בחירום לכלל מסגרות הדיור של מינהל מוגבלויות.

אנו פונים בבקשה לביצוע התקשרות על בסיס פטור ממכרז בשל מצב חירום עם ארגון אקים ישראל (ח.פ.580034924). אנו רואים באקים ישראל המפעיל המתאים ביותר למתן מענה זה. אקים ישראל הפעילה למעלה מעשור תכניות פנאי ארציות וביצעה פרויקטים בתחומי פנאי, תרבות וספורט, עבור אנשים עם מוגבלות שכלית התפתחותית. בשנים האחרונות המענה התרחב גם לאוכלוסיות נוספות של המינהל. לאור הניסיון רב השנים, לאקים יכולת להתארגנות מיידית להעמדת השירות באמצעות כוח אדם שירכז את מערך הקשר והצרכים מול המסגרות מחד ורשימת ספקים לשירותי פנאי והפגה בעלי הכרות וניסיון במתן שירותים אלה לדיירים במסגרות מאידך, כך שהמענה למסגרות יהיה מיידית, כפי שנדרש בעת הזו.

אגף בכיר דיור, מינהל מוגבלויות

מגדלי הבירה רחוב ירמיהו 39 ת"ד 1290, ירושלים טל. 5085424/02 5085401/02

אתרנו באינטרנט: www.molsa.gov.il ממשל זמין: www.gov.il



אקים ישראל פעלה עד חודש מאי במסגרת מכרז פנאי מרכזי (251/2016) בקרן קצבת נכות (קרן 30%) ובימים אלה מתמודדת במ"פ 141/2023 להפעלת פנאי מרכזי למסגרות מש"ה בקרן 30. ההליך המכרזי נמצא בוועדת המשנה. לאור האמור לעיל ובשל הידע, הניסיון והיכולת הארגונית לביצוע מידיי אנו מבקשים לבצע התקשרות זו עם אקים ישראל. חשוב לציין ולהדגיש שלאור הצרכים שעולים מהשטח, התהליך חייב להיות מקוצר ומואץ.

2. השירות הנדרש ועלותו

פעילויות פנאי, תרבות, הפגה, העשרה שיגיעו לתוך מסגרות הדיור. העלות מתבססת על מחירים שניתנו בהסכם הקודם עם אקים ישראל תוך התאמה למציאות הנוכחית.

סוג פעילות	עלות לשעה/ליחידה בש'	הסבר
סדנאות /חוגים שונים (יצירה, העשרה, ספורט וכדומה)	300 ש' (ללא מע"מ)	היקף השעות לפעילות מסוג זה במסגרת תיקבע בהתאם למאפייני וצרכי הדיירים ויכולות נותן השירות
פעילות טיפולית חווייתית כמו פסיכודרמה, תרפיה במוסיקה, צילום באמצעות בעלי חיים וכדומה	450 ש' (ללא מע"מ)	היקף השעות לפעילות מסוג זה במסגרת תיקבע בהתאם למאפייני וצרכי הדיירים ויכולות נותן השירות
מופעי בידור, שירה ותיאטרון ואירועי ספורט במסגרת	עד 2,500 ש' (ללא מע"מ)	העלות בהתאם למספר המשתתפים ולאופי הפעילות

3. קריטריונים לקבלת השירות

- i. מסגרות, מהדרום והצפון, שפוננו ממסגרות המקור.
- ii. מסגרות שנמצאות בטווח של 7 ק"מ עד 40 ק"מ, בהתאם לקרבה ל7 ק"מ והיקף הירי ליישוב בו נמצאות.
- iii. מסגרות שנמצאות במשבר או חוות קשיים משמעותיים עם הדיירים ומתקשות להפעיל את תוכניות הפנאי במסגרת בשל מצב החירום

אגף בכיר דיור, מינהל מוגבלויות

מגדלי הבירה רחוב ירמיהו 39 ת"ד 1290, ירושלים טל. 5085424/02 5085401/02

אתרנו באינטרנט: www.molsa.gov.il ממשל זמין: www.gov.il



- iv. מסגרות שבשגרה פועלות במודל 16/8 ובשל סגירת מסגרות היום נדרשות לתת מענה של 24/7 לדיירים
- v. מסגרות שניצלו את מלוא תקציב הפנאי שניתן להם במסגרת קרן 30 וזקוקות לפעילויות נוספות
- vi. שאר המסגרות ככל שיש תקציב פנוי

4. תקציב

התקציב המבוקש וחלוקתו בין הקרנות:

היקף תקציב מבוקש	מספר סמלי מסגרת וחלק יחסי מסך המסגרות	קרן קצבת נכות
300,000 ש'	221 (53%)	מש"ה
150,000 ש'	102 (24%)	אוטיזם
150,000 ש'	96 (23%)	שיקום
600,000 ש'	419	סה"כ

תקנה תקציבית: 23.07.21.88
אישור תקציבנית מצ"ב בנספח א.

5. תקופת התקשרות

תקופת ההתקשרות המבוקשת הינה לחודשיים, מתאריך 22.10.23 או מועד ההחלטה ועד לתאריך 22.12.2023 או עד לסיום המלחמה, המאוחר מביניהם. תקופת ההתקשרות תוארך או תקוצר בהתאם להימשכות תקופת המלחמה. המשרד יוכל להפסיק את ההתקשרות בכל רגע כאשר המלחמה תסתיים.

בברכה

רוני הופמן
מפקח ארצי תכניות פנאי תרבות וחינוך

אוסנת אביבי
מנהלת שירות סטנדרטים ותמיכה

העתק:

רקפת בן גיא – סמנכ"לית מינהל מוגבלויות
ליליאן שפרן-מנהלת אגף בכיר דיור
מיכל בן אלי-תקציבנית המינהל

